

**Proposició de llei de modificació de la Llei 19/2010, del 7 de juny, de regulació de l'impost de successions i donacions**

202-00050/12

PRESENTACIÓ: GP CATECP

Reg. 30411 / Admissió a tràmit: Mesa del Parlament, 25.02.2019

**A la Mesa del Parlament**

Susanna Segovia Sánchez, portaveu, David Cid Colomer, diputat del Grup Parlamentari de Catalunya en Comú Podem, d'acord amb el que estableixen els articles 111.b i 112 del Reglament del Parlament, presenten la proposició de llei següent:

**Proposició de llei de modificació de la Llei 19/2010, del 7 de juny, de regulació de l'impost de successions i donacions**

**Antecedents**

*Objecte de la proposició de llei*

L'objecte d'aquesta proposició de llei és derogar la bonificació de la quota tributària de l'impost sobre successions i donacions i crear una nova reducció addicional de la base imposable pròpia per tal d'augmentar la progressivitat del tribut.

*Normativa afectada*

Llei 19/2010, del 7 de juny, de regulació de l'impost sobre successions i donacions.

*Capacitat normativa*

La legislació vigent reconeix competències normatives a les Comunitats Autònomes en matèria de l'impost sobre successions i donacions a l'article 19, apartat Dos. c), de la Llei orgànica 8/1980, del 22 de setembre, de finançament de les Comunitats Autònomes i a l'article 48 de la Llei 22/2009, del 18 de desembre, per la qual

es regula el sistema de finançament de les Comunitats Autònomes de règim comú i Ciutats amb Estatut d'Autonomia i es modifiquen determinades normes tributàries.

Entre d'altres potestats normatives, la llei esmentada de regulació del sistema de finançament autonòmic determina a l'article 48, apartat 1, incís a), la capacitat de crear reduccions de la base imposable pròpies, sempre i quan responguin a circumstàncies de caràcter econòmic o social de la Comunitat Autònoma corresponent. Altrament, l'incís d) del mateix article i apartat mencionats reconeix capacitats normatives per l'aprovació de deduccions i bonificacions de la quota tributària.

D'altra banda, la Disposició Addicional Setena de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, així com la Llei 16/2010, del 16 de juliol, del règim de cessió de tributs de l'Estat a la Comunitat Autònoma de Catalunya i de fixació de l'abast i les condicions de la cessió, estableixen que l'impost sobre successions i donacions és un tribut amb rendiment totalment cedit a la Comunitat Autònoma de Catalunya.

#### *Necessitat i incidència social*

Les conseqüències de la crisi econòmica de 2008 han generat un nou marc social basat en l'augment de la desigualtat i en l'empitjorament de les condicions de vida de les classes baixes i mitjanes de la població catalana. En aquest context, esdevé indispensable fer ús de les competències normatives de la Generalitat de Catalunya en matèria fiscal per tal d'incrementar la capacitat de despesa i d'aquesta manera poder implementar polítiques socials que corregeixin la greu manca d'equitat existent.

Una reforma en clau progressiva de l'impost de successions i donacions suposa una oportunitat per millorar la situació de les finances públiques a Catalunya a través d'una eina clau de redistribució de la renda, ja que l'objecte d'aquest tribut és l'herència, la qual constitueix una font de desigualtat fonamental que perpetua les disparitats entre els diversos estrats de renda i que escapa a qualsevol criteri de meritocràcia.

#### **Exposició de motius**

##### **I**

L'impost sobre successions i donacions és un tribut estatal directe de caràcter personal que grava l'increment de patrimoni de les persones físiques derivat de la recepció d'una herència, de l'acceptació d'una donació o de la percepció d'una quantitat provinent d'una assegurança de vida.

A través de la Llei orgànica 8/1980, del 22 de setembre, de finançament de les Comunitats Autònomes, concretada actualment per la Llei 22/2009, del 18 de desembre, per la qual es regula el sistema de finançament de les Comunitats Autònomes de règim comú i Ciutats amb Estatut d'Autonomia i es modifiquen determinades normes tributàries, l'Estat ha cedit nombroses capacitats normatives a les Comunitats Autònomes referides a l'impost de successions i donacions. Aquestes competències de regulació inclouen la creació de reduccions pròpies de la base imposable i la millora de les estatals, la determinació de la tarifa de l'impost, la fixació de la quantia i els coeficients del patrimoni preexistent, la possibilitat d'aprovar deduccions i bonificacions de la quota tributària i, finalment, la regulació d'aspectes de gestió i liquidació de l'impost.

Les capacitats normatives reconegudes a la legislació estatal s'havien fet efectives a Catalunya mitjançant diverses lleis d'acompanyament als pressupostos d'anys successius, fins que la Llei 19/2010 de regulació de l'impost de successions i donacions va posar fi a aquesta dispersió normativa generant més claredat i, per tant, major seguretat jurídica. Tot i així, aquesta nova regulació també va suposar una reducció important de la recaptació d'un impost que representa una de les eines de redistribució essencials del sistema fiscal al tractar-se d'un tribut de caràcter directe que grava un augment del patrimoni que no suposa esforç personal per part del subjecte passiu.

Aquest impost destaca, així doncs, per les nombroses reformes a les quals ha estat sotmès, una dinàmica que ha continuat també amb posterioritat a la modificació integral de l'any 2010. Entre els canvis més recents a la seva regulació cal destacar la Llei 3/2011, del 8 de juny, de modificació de la Llei 19/2010, del 7 de juny, de regulació de l'impost sobre successions i donacions, mitjançant la qual s'incorpora a la normativa catalana sobre el tribut una bonificació de la quota tributària del 99% aplicable als grups I i II de parentiu en el cas de les adquisicions per causa de mort, incloses les quantitats percebudes pels beneficiaris d'assegurances de vida. Els brutals efectes d'aquesta modificació sobre la recaptació van donar lloc a que posteriorment la bonificació fos minorada per l'article 122.6 de la Llei 2/2014, del 27 de gener, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic.

No obstant això, la bonificació de la quota vigent segons determina l'article 58 bis de la Llei 19/2010 de regulació de l'impost de successions i donacions, continua suposant a dia d'avui una reducció de la recaptació per aquest tribut d'aproximadament el 60% i, encara més rellevant, una disminució en un 30% de l'efecte redistributiu de l'impost, fet que genera que el seu impacte final en termes de redistribució de la renda sigui pràcticament nul.

Pels motius exposats esdevé indispensable corregir les últimes reformes realitzades en el tribut que han desvirtuat la seva naturalesa redistributiva i, mitjançant l'eliminació de la bonificació de la quota tributària, recuperar una regulació de l'impost de successions i donacions que augmenti la seva progressivitat aprofitant, d'aquesta manera, les seves potencials capacitats de generació de major equitat social.

## II

La proposta incorpora un únic article de modificació de la Llei 19/2010, del 7 de juny, de regulació de l'impost sobre successions i donacions el qual, en primer lloc, deroga la bonificació de la quota tributària incorporada per la Llei 3/2011 i posteriorment reformada per l'article 122.6 de la Llei 2/2014, del 27 de gener, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic.

En segon lloc, amb l'objectiu de moderar l'impacte d'aquesta derogació sobre les persones contribuents però mantenint el criteri de progressivitat com a principal inspirador de la reforma, es crea una nova reducció pròpia de la base imposable que suposa en els seus efectes pràctics la incorporació d'un mínim no imposable de 150.000 euros per a les herències o cobraments d'assegurances de vida d'aquells subjectes passius que pertanyin als grups de parentiu I i II, sempre i quan el seu patrimoni preexistent es mantingui dins el primer tram de l'escala que determina l'apartat 2 de l'article 22 de la Llei de l'Estat 29/1987, del 18 de desembre, de l'impost sobre successions i donacions.

Per aquests motius, el Grup Parlamentari de Catalunya en Comú Podem presenta la següent:

### Proposició de llei

#### **Article únic. Modificació de la Llei 19/2010, del 7 de juny, de regulació de l'impost sobre successions i donacions**

*Primer. Derogació de la bonificació de la quota tributària*

Es deroga l'article 58 bis de la Llei 19/2010, del 7 de juny, de regulació de l'impost sobre successions i donacions.

*Segon. Implantació d'una reducció pròpia addicional*

L'article 30 de la Llei 19/2010, del 7 de juny, de regulació de l'impost sobre successions i donacions, resta redactat de la manera següent:

«Article 30. Règim d'aplicació

Sens perjudici de les reduccions que preveu l'article 2 de la present llei, s'aplicarà una reducció pròpia per a adquisicions per causa de mort, incloses les dels beneficia-

ris de pòlisses d'assegurances de vida, sempre que concorrin en el subjecte passiu els requisits següents:

a) Que estigui comprès en els grups I i II que defineix l'article 2 de la present llei, o en el supòsit d'assimilació que estableix l'article 59 d'aquesta Llei.

b) Que la seva base imposable no sigui superior a 150.000 euros.

c) Que el seu patrimoni preexistent estigui comprès en el primer tram de l'escala que estableix l'apartat 2 de l'article 22 de la Llei de l'Estat 29/1987, del 18 de desembre, de l'impost sobre successions i donacions.

L'import d'aquesta reducció de la base imposable consistirà en una quantitat variable, l'aplicació de la qual determini una base liquidable d'import zero.

En els supòsits en què escaigui aplicar el tipus mitjà efectiu de gravamen per desmembrament de domini o acumulació de donacions a la successió, el límit de 150.000 euros que preveu el paràgraf b estarà referit al valor íntegre dels béns que siguin objecte d'adquisició.»

#### **Disposició derogatòria**

1. Es deroga la Llei 3/2011, del 8 de juny, de modificació de la Llei 19/2010, del 7 de juny, de regulació de l'impost sobre successions i donacions.

2. Es deroga l'article 122.6 de la Llei 2/2014, del 27 de gener, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic.

#### **Disposició final. Entrada en vigor**

Aquesta Llei entra en vigor el primer dia de l'exercici fiscal immediatament posterior a aquell en què hagi estat publicada en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

Palau del Parlament, 19 de febrer de 2019

Susanna Segovia Sánchez, portaveu; David Cid Colomer, diputat, GP CatECP

---